



Unidad 2



# Salud Pública

Dr. Carlos Espinoza PhD



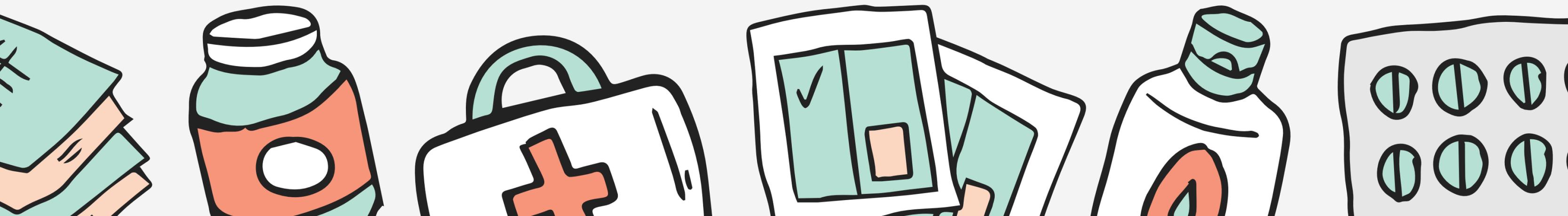
# Resultados de aprendizaje

Elabora planes de acción comunitarios, integrando los principios de la salud pública, para mejorar el acceso a la atención odontológica

Discierne los factores que influyen en la salud bucodental de las poblaciones, interpretando datos epidemiológicos y proponiendo estrategias para reducir las desigualdades.

Integra la comunicación ética entre los miembros del equipo, asegurando la participación comunitaria y el respeto a la diversidad cultural.

# Salud Pública



## Época Primitiva y Antigüedad:

En las sociedades primitivas, la supervivencia del grupo dependía de la capacidad para enfrentar peligros y enfermedades. Las prácticas de higiene eran rudimentarias y estaban ligadas a la observación empírica de la propagación de enfermedades.

## Renacimiento e Ilustración:

Trajo consigo un resurgimiento del interés por la ciencia y la observación. La Ilustración enfatizó la razón y el pensamiento crítico, lo que gradualmente llevó a una visión más científica de las enfermedades, aunque la teoría del germen aún no se había establecido completamente.

1

2

3

4

### Edad Media:

Estuvo marcada por devastadoras epidemias (peste negra).

Estas crisis sanitarias llevaron a la implementación de las primeras medidas de salud pública a gran escala, como la cuarentena y la regulación de enterramientos.

### Siglo XIX

La Revolución Industrial generó grandes concentraciones de población en áreas urbanas con condiciones de vida insalubres, lo que provocó brotes de enfermedades infecciosas (cólera, tifus). Hitos importantes:

- Pasteur y Koch revolucionaron la comprensión de las enfermedades infecciosas.
- Desarrollo de la epidemiología como ciencia
- Surgimiento de la higiene pública
- Primeras leyes de salud pública
- Desarrollo de la vacunación

# Antecedentes

## Siglo XX y XXI

- Lucha contra las enfermedades no transmisibles
- Desarrollo de la promoción de la salud
- Atención primaria de salud
- Reconocimiento de los determinantes sociales de la salud
- Desafíos globales: Pandemias, resistencia antimicrobiana y desigualdades en salud a nivel mundial se convirtieron en prioridades.

5

# ¿Qué es la Salud Pública?

“La salud pública es el arte y la ciencia de prevenir las enfermedades, prolongar la vida y promover la salud a través de los esfuerzos organizados de la sociedad.” OMS



# Elementos Centrales de la Salud Pública

01

**Enfoque Poblacional:** La salud pública se centra en la salud de grupos de personas, comunidades o poblaciones, a diferencia de la medicina clínica que se enfoca en el individuo.

02

**Prevención y Promoción:** La salud pública busca prevenir la aparición de enfermedades y fomentar estilos de vida saludables.

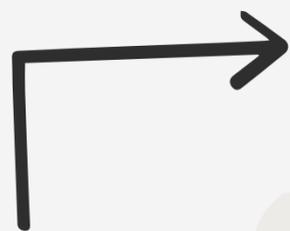
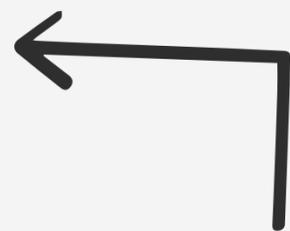
03

**Acción Colectiva Organizada:** Requiere la participación coordinada de diversos actores: gobiernos, profesionales de la salud, organizaciones no gubernamentales, la comunidad, etc.

## Modelo de Dahlgren y Whitehead:

Presenta una visión estratificada de los determinantes de la salud, desde factores individuales (edad, sexo, genética) hasta influencias sociales y económicas más amplias (educación, empleo, ingresos, vivienda, acceso a servicios de salud) y condiciones macroambientales.

Ejemplo: el bajo nivel socioeconómico puede limitar el acceso a la atención odontológica y a una dieta saludable, incrementando el riesgo de caries y enfermedad periodontal.



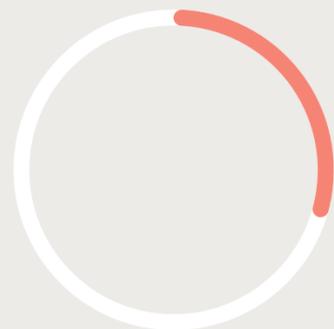
## Determinantes Sociales de la Salud (DSS)

Son las condiciones sociales y económicas que influyen en la salud individual y de las poblaciones. Incluyen pobreza, desigualdad, educación, empleo, discriminación, etc.

### Ejemplo:

Niños de familias con bajos ingresos tienen más probabilidades de experimentar caries no tratadas. El acceso a servicios odontológicos puede estar limitado por la ubicación geográfica o la falta de seguro dental.

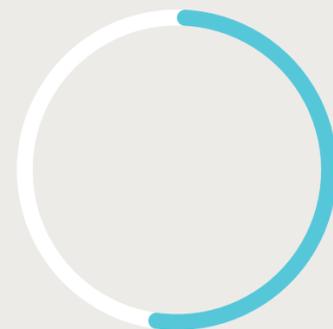
# NIVELES DE PREVENCIÓN



## PRIMARIA

Acciones dirigidas a evitar la aparición de una enfermedad o problema de salud.

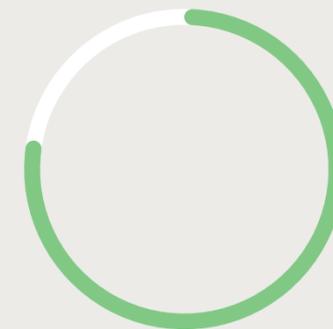
Fluorización del agua, selladores dentales en niños, educación en higiene oral, promoción de dietas bajas en azúcar.



## SECUNDARIA

Acciones dirigidas a la detección temprana y tratamiento oportuno de una enfermedad en sus etapas iniciales para limitar su progresión y complicaciones.

Exámenes bucodentales periódicos para la detección temprana de caries, enfermedad periodontal y lesiones precancerosas. Tratamiento oportuno de estas condiciones.



## TERCIARIA

Acciones dirigidas a reducir el impacto de una enfermedad ya establecida, minimizando las complicaciones, limitando la discapacidad y rehabilitando al paciente.

Rehabilitación protésica después de la pérdida de dientes, tratamiento periodontal avanzado para prevenir la pérdida de más dientes, terapia para el manejo del dolor crónico orofacial.

## Características de la Salud Pública

01

### Naturaleza Colectiva y Enfoque Poblacional

Se centra en la salud de las poblaciones o grupos de individuos, en lugar de la salud de un paciente individual..



02

### Prevención

Prioriza la prevención de enfermedades y la promoción de la salud para evitar que los problemas ocurran en primer lugar.



03

### Multidisciplinario e Intersectorial

Requiere la colaboración de profesionales de diversas disciplinas y la coordinación entre diferentes sectores



### Orientación hacia la Equidad en Salud

Se preocupa por reducir las desigualdades en salud y garantizar que todos los miembros de la población tengan la oportunidad de alcanzar su máximo potencial de salud

04



### Base Científica y Epidemiológica

Las intervenciones y políticas de salud pública deben basarse en la mejor evidencia científica disponible, obtenida a través de la investigación epidemiológica y otras disciplinas.

05



### Responsabilidad Gubernamental y Social

Los gobiernos tienen un papel fundamental en la formulación de políticas, la financiación de programas y la regulación de actividades que puedan afectar la salud de la población.

06





### **Naturaleza Colectiva y Enfoque Poblacional**

Entender por qué la caries es más prevalente en ciertos grupos de niños.



### **Énfasis en la Prevención**

Las campañas educativas sobre el consumo de azúcar buscan modificar comportamientos a nivel poblacional para reducir el riesgo de caries.



### **Carácter Multidisciplinario e Intersectorial**

Un programa de salud bucal en escuelas puede requerir la colaboración entre odontólogos, maestros y personal administrativo. La promoción de una dieta saludable para prevenir la caries necesita la participación de nutricionistas y la regulación de la publicidad de alimentos.

## Ejemplos **Características de la Salud Pública**



### **Orientación hacia la Equidad en Salud**

Programas de atención dental móvil para comunidades rurales, clínicas dentales comunitarias en áreas de bajos ingresos



### **Base Científica y Epidemiológica**

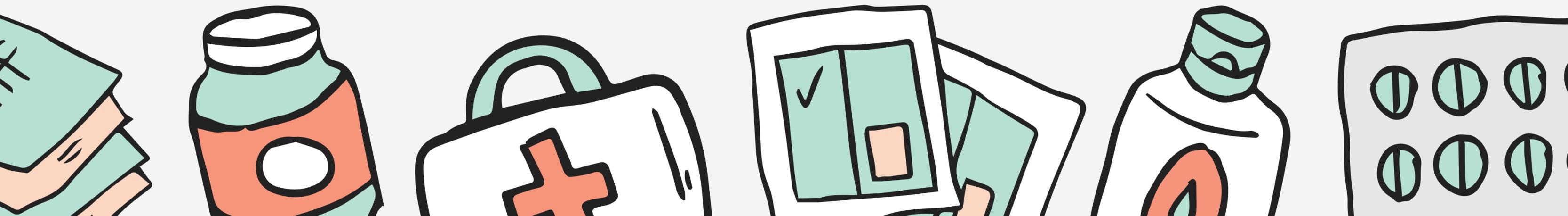
Estudios epidemiológicos que identifican el alto consumo de bebidas azucaradas como un factor de riesgo importante para la caries en niños informan las campañas de educación y las políticas de regulación de alimentos



### **Responsabilidad Gubernamental y Social**

MSP implemente programas nacionales de salud bucal, colegios de odontólogos que desarrollan guías de práctica clínica y abogan por políticas de prevención, organizaciones comunitarias que ofrecen educación en salud bucal.

# Salud Pública como ciencia integradora



# Concepto

La Salud Pública integra conocimientos de diversas disciplinas para comprender y mejorar la salud de las poblaciones

01

## Visión Holística de la Salud

Reconoce que la salud bucal no es independiente de la salud sistémica. Un odontólogo con una perspectiva de salud pública entiende estas interconexiones y puede contribuir a un cuidado más integral del paciente

02

## Enfoque Poblacional

Comprender la distribución de las enfermedades bucales en diferentes grupos de población, identificar sus causas a nivel colectivo y diseñar intervenciones para prevenirlas y controlarlas a gran escala. La epidemiología juega un papel central.

03

## Determinantes Sociales de la Salud

Resalta cómo factores como la pobreza, el nivel educativo, el acceso a servicios de salud, la calidad del agua, la nutrición y el entorno sociocultural impactan directamente en la salud bucal de una comunidad

04

## Prevención y Promoción de la Salud

El enfoque integrador de la salud pública impulsa la prevención de enfermedades y la promoción de hábitos saludables.

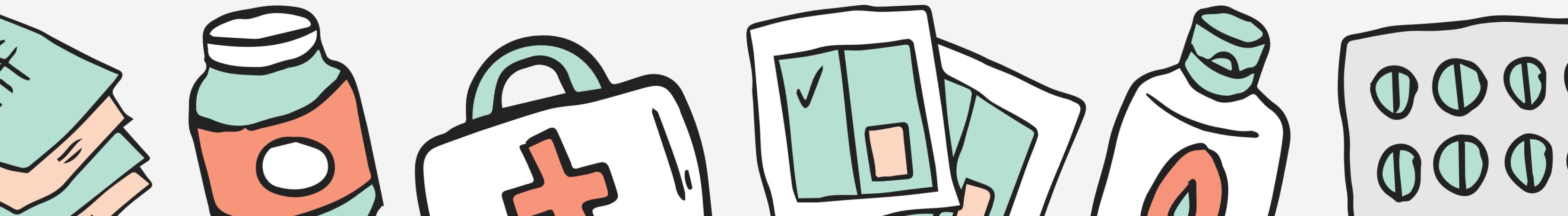
05

## Trabajo Multidisciplinario

La salud pública requiere la colaboración de profesionales de diversas áreas.

	Salud Pública	Medicina Comunitaria	Medicina Social
ENFOQUE	<p><b>Poblacional</b> Su objetivo principal es la salud colectiva, la prevención de enfermedades y la promoción de la salud a gran escala</p>	<p><b>Comunidad definida.</b> Se centra en la aplicación de los principios de la medicina clínica y preventiva a nivel de la comunidad</p>	<p><b>Crítico y analítico.</b> Se centra en cómo los determinantes sociales, económicos y políticos más amplios influyen en el proceso salud-enfermedad de las poblaciones.</p>
ALCANCE	<p><b>Amplio y sistémico.</b> Incluye políticas de salud, regulación, investigación, vigilancia epidemiológica, control de brotes, saneamiento ambiental, educación para la salud, acceso a servicios y desarrollo de sistemas de salud. Involucra la acción del Estado y de organizaciones a nivel local, nacional e internacional.</p>	<p><b>Más localizado y práctico</b> Se preocupa por la interacción de factores personales, familiares y el ambiente socioeconómico y cultural que determinan la salud de una comunidad. La Atención Primaria de Salud es un terreno fundamental.</p>	<p><b>Profundo y estructural.</b> Analiza las raíces históricas y estructurales de las desigualdades en salud, cuestionando el modelo biomédico tradicional y abogando por transformaciones sociales que generen una distribución más equitativa de la salud. Es más una perspectiva teórica y política que una práctica directa de intervención en salud.</p>
FILOSOFIA	<p>Busca mejorar la salud de la población a través de esfuerzos organizados, identificando determinantes de la salud y desarrollando intervenciones preventivas y de promoción.</p>	<p>Busca mejorar la salud de la población a través de esfuerzos organizados, identificando determinantes de la salud y desarrollando intervenciones preventivas y de promoción.</p>	<p>Argumenta que la salud no es solo un fenómeno biológico o individual, sino una construcción social influenciada por las relaciones de poder y las condiciones de vida.</p>

# Evolución Histórica de la Salud



## Evolución Histórica de la Salud Pública

# EN EL MUNDO

### 1 Antigüedad y Edad Media

#### Enfoque Mágico-Religioso e Higiene Rudimentaria

- En civilizaciones antiguas (Egipcios, Griegos, Romanos), la salud y la enfermedad a menudo se atribuían a fuerzas sobrenaturales. Sin embargo, también existían prácticas incipientes de higiene pública.
- Durante la Edad Media, la influencia religiosa llevó a la creación de hospitales para caridad y el aislamiento de enfermos en cuarentenas durante las grandes epidemias como la Peste Negra.

### 2 Renacimiento y Siglos XVI-XVIII

#### El Nacimiento de la Sanidad Pública

- Con el Renacimiento y la Ilustración, se comienza a observar la enfermedad desde una perspectiva más científica.
- Surgen las primeras ideas sobre la obligación del Estado de proteger la salud de sus ciudadanos, especialmente en el contexto de las ciudades en crecimiento y los brotes epidémicos.

### 3 Siglo XIX

#### La Era de la Higiene y la Teoría Miasmática

- La Revolución Industrial trajo un rápido crecimiento urbano, hacinamiento, malas condiciones sanitarias y un aumento de enfermedades infecciosas.
- Predominaba la teoría miasmática, que atribuía las enfermedades a "malos aires". A pesar de su inexactitud, esta teoría llevó a mejoras significativas en el saneamiento: construcción de alcantarillados, abastecimiento de agua potable y limpieza de ciudades.

### 4 Finales del Siglo XIX y Principios del Siglo XX

#### La Era Bacteriológica y las Vacunas

- Los descubrimientos de Pasteur y Koch revolucionaron la comprensión de las enfermedades, probando la teoría del germen.
- Esto llevó al desarrollo de vacunas y tratamientos específicos, transformando la prevención y el control de enfermedades infecciosas.

### 5 Mediados del Siglo XX en Adelante

#### Salud Pública Moderna y el Enfoque Holístico

- Después de la Segunda Guerra Mundial, se crea la OMS en 1948, marcando un hito en la cooperación internacional en salud.
- La salud pública amplía su enfoque más allá de las enfermedades infecciosas para incluir las enfermedades crónicas no transmisibles, la salud mental, la salud materno-infantil y los determinantes sociales de la salud.

## Evolución Histórica de la Salud Pública

# EN EL ECUADOR



### Siglos XVI-XVIII

#### Beneficencia y Control de Epidemias

- La salud estaba ligada a la beneficencia eclesiástica.
- Las principales preocupaciones sanitarias eran el control de las epidemias importadas que diezmaban a la población indígena y mestiza. Se implementaban medidas rudimentarias como cuarentenas y cordones sanitarios en los puertos.
- Las autoridades coloniales tenían responsabilidades incipientes en la higiene urbana.

### Siglo XIX

#### Caos y Avances Dispersos

- Tras la independencia, las epidemias seguían siendo un gran problema, especialmente en la costa. Se crearon Juntas de Sanidad provinciales y municipales con funciones limitadas de vigilancia, control de alimentos y manejo de cementerios.
- Vicente Rocafuerte, desde la gobernación de Guayas, mostraron liderazgo en la implementación de medidas sanitarias ante brotes de fiebre amarilla.

### Finales del Siglo XIX y

### Principios del Siglo XX

#### Consolidación de la Sanidad y Lucha contra Enfermedades Tropicales

- Con la consolidación del Estado se fortalecen las instituciones de sanidad. La Revolución Liberal y el auge del cacao en la Costa impulsaron la necesidad de controlar enfermedades que afectaban la productividad y el comercio.
- La lucha contra la fiebre amarilla y la peste bubónica en Guayaquil, con la asesoría de misiones internacionales, fue crucial. Se implementaron campañas de saneamiento ambiental, desinfección y erradicación de vectores.
- Se crearon las primeras instituciones de investigación y se sentaron las bases de una estructura más formal de salud pública, aunque todavía fragmentada entre la beneficencia, la sanidad y la asistencia pública.

### Mediados del Siglo XX

#### Creación del Ministerio de Salud y Enfoque Asistencialista

- En 1925, la Revolución Juliana trajo consigo la creación del Ministerio de Previsión Social, Trabajo y Salud Pública, un intento de integrar las políticas sociales y de salud. Sin embargo, el MSP como entidad autónoma y rectora de la salud pública del país no se creó hasta 1967.
- Ecuador fue uno de los últimos países de la región en contar con un ministerio de salud propio.

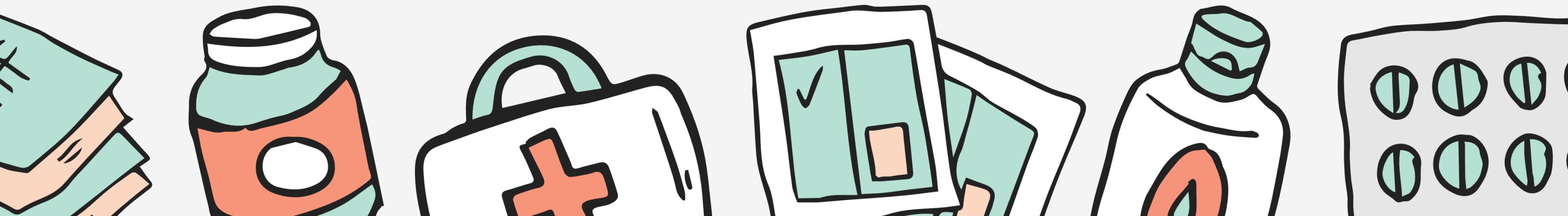
### Finales del Siglo XX y

### Siglo XXI

#### Desafíos y Reformas hacia un Sistema Integral

- A partir de los años 80 y 90, Ecuador enfrenta la transición epidemiológica, con una persistencia de enfermedades infecciosas y un aumento de enfermedades crónicas no transmisibles y lesiones.
- El MSP, junto con otras instituciones (IESS, ISSFA, ISSPOL), conforma el sistema de salud, que busca ser más integrado y enfocado en la atención primaria y la prevención, aunque con desafíos en la cobertura y la calidad de los servicios.

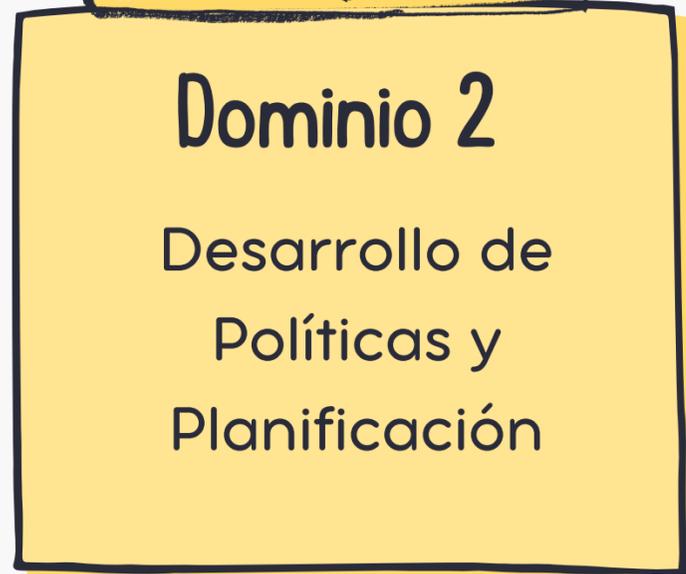
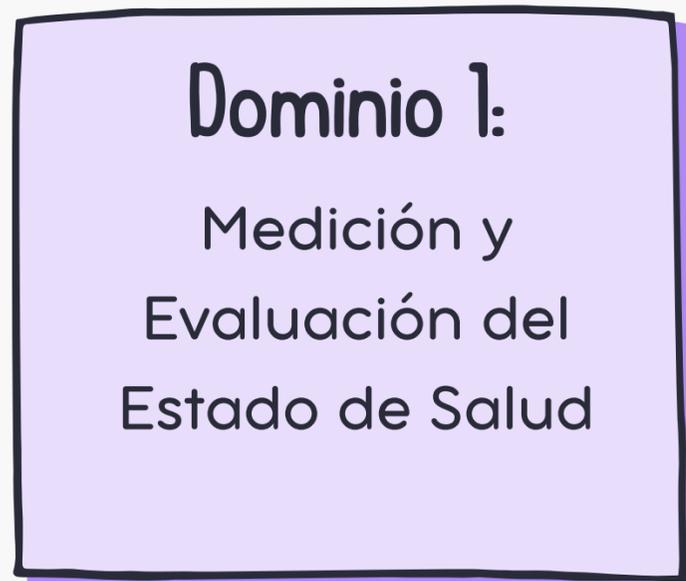
# Funciones y principios de la salud



# Funciones Esenciales de la Salud Pública

## A NIVEL MUNDIAL

La OPS, en conjunto con la OMS, ha definido un marco de Funciones Esenciales de la Salud Pública que sirven como guía para los países de la región. Estas funciones fueron renovadas en 2020 para responder a los nuevos desafíos y complejidades de la salud en el siglo XXI. Se agrupan en cuatro dominios estratégicos:



Monitoreo y análisis de la situación de salud de la población

Vigilancia de la salud pública, control y gestión de los riesgos y daños en salud pública

Promoción y gestión de la investigación y el conocimiento en el ámbito de la salud

Formulación y aplicación de políticas de salud, y promoción de legislación que proteja la salud de la población

Participación y movilización social, inclusión de actores estratégicos y transparencia

Recolección, análisis y difusión de datos sobre el estado de salud, sus determinantes, las desigualdades y las necesidades de la población, incluyendo el desempeño de los servicios de salud.

Detección, investigación y control de brotes, epidemias y eventos que representen una amenaza para la salud. Esto incluye la gestión de emergencias y desastres.

Generación de evidencia científica, fomento de la investigación en salud pública y traducción del conocimiento científico en políticas y prácticas.

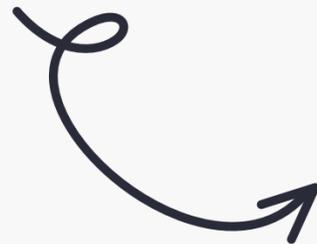
Diseño, implementación y evaluación de políticas públicas efectivas que aborden los problemas de salud y sus determinantes, así como la creación de marcos regulatorios y legislativos.

Fomento de la participación activa de la comunidad y otros sectores en la toma de decisiones y en las acciones de salud, promoviendo la rendición de cuentas y la transparencia.

## Funciones Esenciales de la Salud Pública

# A NIVEL MUNDIAL

La OPS, en conjunto con la OMS, ha definido un marco de Funciones Esenciales de la Salud Pública que sirven como guía para los países de la región. Estas funciones fueron renovadas en 2020 para responder a los nuevos desafíos y complejidades de la salud en el siglo XXI. Se agrupan en cuatro dominios estratégicos:



### Dominio 3: Regulación y Garantía de la Salud



### Dominio 4: Fortalecimiento de la Gobernanza y la Rectoría

Desarrollo de los recursos humanos para la salud: formación, evaluación y gestión de la fuerza laboral en salud pública

Acceso equitativo a servicios de salud integrales y de calidad

Gestión y promoción de las intervenciones sobre los determinantes sociales de la salud

Asegurar que exista personal de salud competente y suficiente para cumplir con las funciones de salud pública, a través de la formación, capacitación y gestión adecuada.

Garantizar que todas las personas tengan acceso a los servicios de salud que necesitan, sin barreras geográficas, económicas o culturales, y que estos servicios sean de calidad.

Identificación y acción sobre los factores sociales, económicos, ambientales y culturales que influyen en la salud.

Gobernanza y rectoría de la salud pública

Financiamiento de la salud eficiente y equitativo

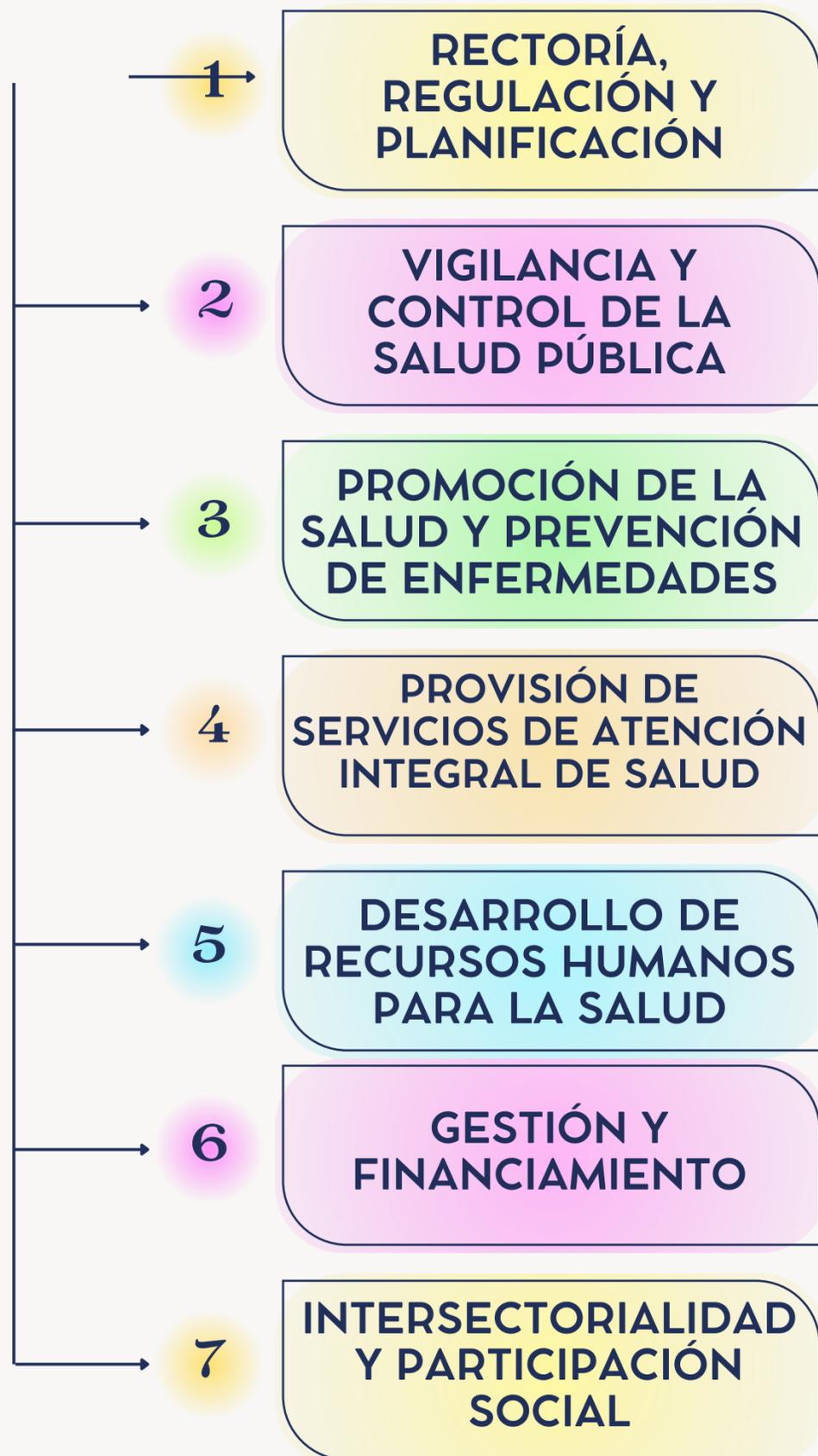
Garantía de calidad de los servicios de salud individual y colectivos

Capacidad de las autoridades de salud para liderar, regular, planificar y coordinar las acciones de salud pública, asegurando la coherencia y efectividad del sistema de salud.

Asegurar la asignación adecuada y el uso eficiente de los recursos financieros para la salud, promoviendo la equidad en el acceso a los servicios y la protección financiera de la población.

Establecimiento de estándares de calidad, monitoreo y evaluación del desempeño de los servicios de salud para asegurar que brinden una atención segura y efectiva.

# E C U A D O R



- Definir las políticas, planes, programas y modelos de atención en salud a nivel nacional.
  - Establecer normativas, protocolos y estándares para la prestación de servicios de salud, tanto públicos como privados.
  - Vigilar, controlar y autorizar el funcionamiento de los establecimientos de salud y de los profesionales.
- Realizar la vigilancia epidemiológica de enfermedades transmisibles y no transmisibles.
  - Implementar programas de control de enfermedades, incluyendo la vacunación y la gestión de brotes.
  - Garantizar la seguridad alimentaria y del agua, así como el saneamiento ambiental.
- Desarrollar e implementar estrategias de promoción de la salud y hábitos saludables.
  - Realizar campañas de educación para la salud dirigidas a la población.
  - Promover entornos saludables en escuelas, comunidades y lugares de trabajo.
- Asegurar la provisión de servicios de salud en todos los niveles de atención (desde la atención primaria hasta la hospitalaria de alta complejidad) a través de su red de establecimientos.
  - Garantizar el acceso equitativo a medicamentos esenciales y tecnologías sanitarias.
- Planificar, formar y capacitar al personal de salud necesario para el sistema.
  - Promover la investigación científica en salud.
- Gestionar los recursos financieros y materiales para el sistema de salud.
  - Buscar la sostenibilidad y equidad en el financiamiento de la salud.
- Fomentar la coordinación con otros sectores (educación, ambiente, bienestar social) para abordar los determinantes sociales de la salud.
  - Promover la participación ciudadana en la gestión y control social de la salud.

# Principios de la Salud Pública

## 01 Enfoque Poblacional

Busca proteger y mejorar la salud colectiva, identificando patrones de enfermedad, factores de riesgo y diseñando intervenciones para el beneficio de todos.

## 05 Intersectorialidad

Promueve la colaboración y coordinación con otros ministerios, organizaciones y actores sociales para abordar los determinantes de la salud de manera integral

## 02 Prevención sobre Curación

02

Prioriza la prevención de enfermedades y lesiones antes de que ocurran, y la promoción de la salud y el bienestar.

## 06 Base Científica y Evidencia

06

Se apoya en la investigación científica para comprender las causas de las enfermedades, evaluar la efectividad de las intervenciones y monitorear el estado de salud de la población.

## 03 Equidad y Justicia Social

03

Busca reducir las desigualdades en salud y asegurar que todas las personas tengan la oportunidad de alcanzar su máximo potencial de salud

## 07 Sostenibilidad y Sostenibilidad

07

Busca implementar soluciones que no solo sean efectivas a corto plazo, sino que también sean sostenibles en el tiempo, considerando los recursos disponibles y la capacidad de las comunidades para mantenerlas.

## 04 Participación Comunitaria

04

Las intervenciones de salud pública son más efectivas cuando las propias comunidades participan activamente en la identificación de sus problemas de salud, la toma de decisiones y la implementación de soluciones.

## 08 Rendición de Cuentas y Transparencia

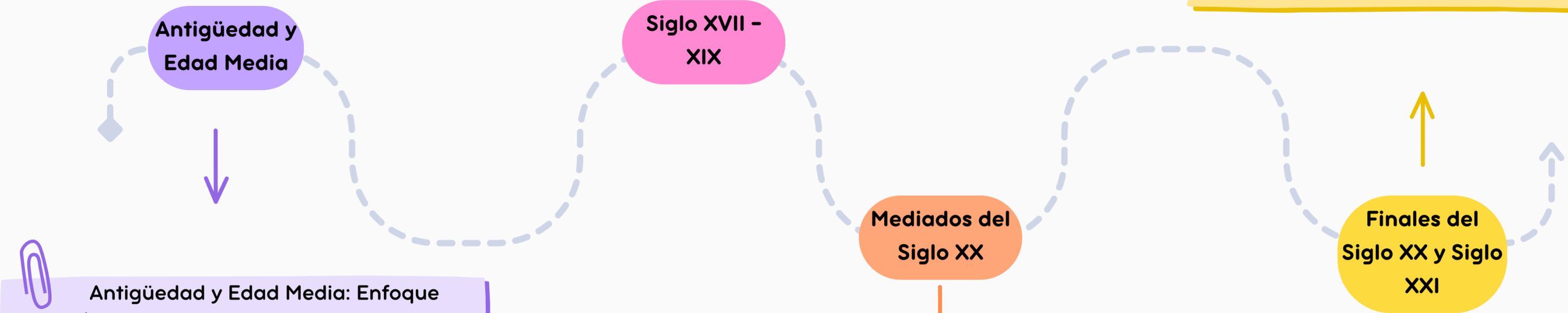
08

Los gobiernos y las instituciones de salud pública deben ser responsables ante la población por sus acciones y resultados, garantizando la transparencia en el uso de los recursos y la información.

# Concepto de Salud

**Modelo Biomédico y Ausencia de Enfermedad**  
Se conceptualizó como la ausencia de patología o enfermedad diagnosticable a nivel orgánico o celular. Si no había signos o síntomas de enfermedad, se consideraba que la persona estaba sana. Este modelo, conocido como biomédico, era reduccionista y se centraba en la enfermedad y su tratamiento.

**Salud como Recurso y Capacidad de Adaptación**  
Recurso para la vida diaria, no como el objetivo de la vida. Se enfatiza la capacidad de las personas para adaptarse y autogestionarse frente a los desafíos físicos, mentales y sociales, así como para desarrollar su potencial. Esto se reforzó con la Carta de Ottawa para la Promoción de la Salud (1986)



**Antigüedad y Edad Media: Enfoque Mágico-Religioso y Ausencia de Malestar**  
La salud se asociaba con la ausencia de enfermedad o dolor y, a menudo, se atribuía a fuerzas divinas o sobrenaturales. Las enfermedades se veían como castigos o designios.

**Bienestar Integral**  
“La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades”. OMS, 1948