

Casos docentes

Presentación

1. Las enfermedades de la comunidad de Montecito
2. Los agricultores de Vallegrande
3. La educación en el departamento de Casanillo
4. Los jóvenes del barrio de los Chorrillos
5. La atención sanitaria en la región de La Plata
6. El Parque Natural de Aldehuela
7. Los pescadores de la isla Wasini

Presentación

Se incluyen a continuación siete casos utilizados en los talleres y seminarios realizados por los autores para la presentación y aplicación del EML. Como ya se ha señalado con anterioridad, este método sólo puede dominarse a partir de una práctica cotidiana, por lo que en todas las actividades formativas que se llevan a cabo se utiliza alguno de estos casos, u otros, para permitir a los participantes una cierta familiaridad con este procedimiento de planificación por objetivos.

Los casos seleccionados para este manual pretenden ofrecer una cierta panorámica de las áreas de intervención más comunes dentro de la cooperación internacional para el desarrollo. Dos de ellos (“Las enfermedades de la comunidad de Montecito” y “La atención sanitaria en la región de La Plata”) se enmarcan dentro del sector de la salud y del manejo y tratamiento del agua; otros dos (“Los agricultores de Vallegrande” y “Los pescadores de la isla Wasini”) hacen referencia a problemas vinculados con la producción y el desarrollo económico, mientras que los

restantes abordan aspectos relativos al desarrollo educativo (“La educación en el departamento de Casanillo”), la problemática juvenil (“Los jóvenes del barrio de los Chorrillos”) y al desarrollo turístico y manejo de los recursos ambientales (“El Parque Natural de Aldehuela”).

Todos los casos que se presentan están basados en experiencias reales, aunque han sido modificados y simplificados con fines docentes. En todos ellos se incluye una primera descripción de la realidad sobre la que se pretende intervenir, a partir de la cual es posible avanzar en los diferentes pasos que forman el proceso de planificación propuesto por el enfoque del marco lógico.

Los tres primeros ejemplos se encuentran completamente desarrollados y pueden ser utilizados como modelos para la realización de los trabajos propuestos en los cuatro casos restantes. En estos últimos se avanzan algunos elementos del proceso de planificación y se indican los ejercicios que es preciso abordar para concluir de manera

satisfactoria el diseño de un proyecto según el EML. Hay que recordar que todos los ejemplos incluidos terminan con la elaboración de la matriz de planificación. La programación de la actividades y recursos y el análisis de los factores de viabilidad, aún siendo elementos claves para dar por finalizado el diseño de un proyecto de desarrollo, no han sido incluidos en los ejercicios propuestos. Se ha considerado más oportuno trabajar de manera intensiva en los pasos más clásicos del EML, los que van del análisis de la participación a la matriz de planificación del proyecto, en vez de incluir otros aspectos

que tenderían a complicar en exceso este texto.

El nivel de complejidad de los casos presentados es muy variable. Esto es así porque, en su origen, han sido utilizados en talleres y seminarios con duraciones muy diferentes. Por último, es preciso recordar que el EML es una técnica de trabajo en equipo, por lo que es conveniente efectuar las tareas que se proponen entre varias personas, discutiendo y estableciendo diferentes niveles de consenso. De todas maneras, los ejercicios propuestos pueden ser también para un trabajo individual.

Los pescadores de la isla Wasini

La isla Wasini se encuentra frente al continente, separada de éste por un estrecho canal que en la marea baja casi puede atravesarse a pie. La isla es muy plana, con manglares en la costa oeste y algunas plantaciones de cocos en su centro. En la isla hay dos pequeñas comunidades de pescadores, sin luz ni agua corriente ni ningún otro tipo de infraestructura básica. Las familias viven de la pesca, aunque también tienen algunas pequeñas huertas y mantienen algunos animales domésticos. La población es musulmana y habla swahili. Todavía pueden visitarse las ruinas de una antigua mezquita decorada con cerámica china que recuerda la época de la gran expansión islámica en la costa oriental africana.

En los últimos tiempos los pescadores han expresado su malestar por las dificultades crecientes que encuentran a la hora de comercializar sus productos pesqueros artesanales. Pescan en viejas, aunque perfectamente adaptadas a las características del entorno, barcas de vela en las que salen a faenar tres o cuatro personas. Estas dificultades han provocado que sus ingresos hayan disminuido de forma notable y que buena parte de los pescadores

hayan abandonado la actividad y emigren hacia las ciudades cercanas.

Para conocer las causas de esta situación y diseñar alguna intervención que contribuya a paliar estos problemas se ha desplazado a la zona un equipo de planificación que se ha reunido con algunos de los principales pescadores de la isla. De las reuniones mantenidas se ha obtenido una información muy significativa que se expone a continuación.

En primer lugar, se ha determinado que las capturas obtenidas por los pescadores son cada vez más escasas y, además, muy poco variadas. Los pescadores señalan que se detecta una evidente reducción de los bancos de pesca en las aguas superficiales. Según dicen, “donde antes recogían diez, ahora apenas consiguen tres”, lo que resulta frustrante para ellos y, además, provoca que los más jóvenes no tengan el más mínimo interés en dedicarse a esta actividad. En su opinión, la destrucción de los manglares, donde hacen las puestas muchas de las especies que capturan, es la causa principal que puede explicar esa reducción de la fauna marina. Esto puede ser cierto, aunque para el equipo de planificación el aumento de la contaminación de las

aguas superficiales resulta otra causa evidente que contribuye a disminuir la población marina de la zona.

Aparte de esto, hay que reconocer que las técnicas pesqueras utilizadas resultan claramente inadecuadas. Por una parte, los materiales empleados son poco útiles para incrementar las capturas, ya que tienden a romperse con mucha facilidad. También hay una evidente escasez de artes de pesca. Por último, los pescadores muestran un desconocimiento esencial acerca de nuevas técnicas pesqueras que, sin duda, les permitirían incrementar el volumen de sus capturas.

Los pescadores se quejan también de los bajos precios que obtienen por sus producciones cuando las llevan a vender en el continente. Para ello, tienen que transportarlas a los puertos cercanos del continente, con unos costes de transporte que consideran muy elevados. Los volúmenes de pesca tan reducidos, la dispersión geográfica de los desembarcaderos y la lejanía de los mercados potenciales contribuyen a que los precios que perciben les resulten muy poco atractivos. Pero no sólo los altos costes de transporte son la causa que hace que el precio percibido por sus productos sea insatisfactorio. Hay que recordar que las estructuras comerciales de que disponen son muy deficientes. Las tecnologías de transformación son muy escasas, por no decir inexistentes, y sus estrategias comerciales son incapaces de introducir su oferta de manera efectiva en los mercados potenciales. En concreto, existe en la actualidad un turismo significativo en la zona

que podría consumir esas producciones, pero hasta ahora no ha sido posible colocar sus ofertas en ningún establecimiento hotelero.

Los pescadores desconocen completamente esas demandas potenciales y las preferencias de los posibles consumidores. Eso es debido, por una parte, a la propia debilidad de las organizaciones de pescadores, quienes apenas han realizado actividades en ese sentido. Las relaciones entre los pescadores de la isla no son muy positivas y existe una gran enemistad entre los habitantes del poblado del norte y el del sur.

Además, unos y otros manifiestan una clara desconfianza hacia los técnicos pesqueros que han pretendido fortalecer sus organizaciones y les han propuesto la aplicación de algún tipo de novedades en sus actividades tradicionales. Junto a este fenómeno, hay que reconocer que los estudios existentes sobre demandas potenciales resultan completamente insatisfactorios. De hecho, nadie parece saber qué es lo que se demanda en los establecimientos turísticos que se encuentran en el área potencial de influencia de estos pescadores. El Instituto Pesquero, dependiente del Ministerio de Agricultura y Pesca, principal institución responsable de la promoción de la pesca artesanal, apenas tiene presencia en la zona y muestra una debilidad preocupante. Su personal carece de la preparación imprescindible y los medios de los que dispone son insuficientes para cumplir sus funciones.

Por último, es preciso señalar que los pescadores de la isla Wasini están sopor-
tando en los últimos tiempo una fuerte
competencia por parte de los pescadores
de altura que comercializan en los mer-
cados locales parte de las capturas que no
pueden exportar hacia Europa. Esa pesca

congelada es mucho más barata y hace
que los consumidores clásicos de la pesca
artesanal prefieran esa nueva oferta.

**Teniendo en cuenta la situación des-
crita, el equipo de planificación se pro-
pone realizar:**

**Un análisis de los diferentes
actores involucrados en los
problemas antes descritos.**

**Un análisis de los problemas
identificados, estableciendo
sus relaciones de causas y
efectos.**

**Un análisis de los posibles
objetivos de desarrollo.**

**Una valoración de las dife-
rentes alternativas que se
definen, seleccionando la
que sea considerada más
deseable.**

**La preparación de una in-
tervención de desarrollo, a
través de la elaboración de
una matriz de planificación
de un proyecto**