

Casos docentes

Presentación

1. Las enfermedades de la comunidad de Montecito
2. Los agricultores de Vallegrande
3. La educación en el departamento de Casanillo
4. Los jóvenes del barrio de los Chorrillos
5. La atención sanitaria en la región de La Plata
6. El Parque Natural de Aldehuela
7. Los pescadores de la isla Wasini

Presentación

Se incluyen a continuación siete casos utilizados en los talleres y seminarios realizados por los autores para la presentación y aplicación del EML. Como ya se ha señalado con anterioridad, este método sólo puede dominarse a partir de una práctica cotidiana, por lo que en todas las actividades formativas que se llevan a cabo se utiliza alguno de estos casos, u otros, para permitir a los participantes una cierta familiaridad con este procedimiento de planificación por objetivos.

Los casos seleccionados para este manual pretenden ofrecer una cierta panorámica de las áreas de intervención más comunes dentro de la cooperación internacional para el desarrollo. Dos de ellos (“Las enfermedades de la comunidad de Montecito” y “La atención sanitaria en la región de La Plata”) se enmarcan dentro del sector de la salud y del manejo y tratamiento del agua; otros dos (“Los agricultores de Vallegrande” y “Los pescadores de la isla Wasini”) hacen referencia a problemas vinculados con la producción y el desarrollo económico, mientras que los

restantes abordan aspectos relativos al desarrollo educativo (“La educación en el departamento de Casanillo”), la problemática juvenil (“Los jóvenes del barrio de los Chorrillos”) y al desarrollo turístico y manejo de los recursos ambientales (“El Parque Natural de Aldehuela”).

Todos los casos que se presentan están basados en experiencias reales, aunque han sido modificados y simplificados con fines docentes. En todos ellos se incluye una primera descripción de la realidad sobre la que se pretende intervenir, a partir de la cual es posible avanzar en los diferentes pasos que forman el proceso de planificación propuesto por el enfoque del marco lógico.

Los tres primeros ejemplos se encuentran completamente desarrollados y pueden ser utilizados como modelos para la realización de los trabajos propuestos en los cuatro casos restantes. En estos últimos se avanzan algunos elementos del proceso de planificación y se indican los ejercicios que es preciso abordar para concluir de manera

satisfactoria el diseño de un proyecto según el EML. Hay que recordar que todos los ejemplos incluidos terminan con la elaboración de la matriz de planificación. La programación de la actividades y recursos y el análisis de los factores de viabilidad, aún siendo elementos claves para dar por finalizado el diseño de un proyecto de desarrollo, no han sido incluidos en los ejercicios propuestos. Se ha considerado más oportuno trabajar de manera intensiva en los pasos más clásicos del EML, los que van del análisis de la participación a la matriz de planificación del proyecto, en vez de incluir otros aspectos

que tenderían a complicar en exceso este texto.

El nivel de complejidad de los casos presentados es muy variable. Esto es así porque, en su origen, han sido utilizados en talleres y seminarios con duraciones muy diferentes. Por último, es preciso recordar que el EML es una técnica de trabajo en equipo, por lo que es conveniente efectuar las tareas que se proponen entre varias personas, discutiendo y estableciendo diferentes niveles de consenso. De todas maneras, los ejercicios propuestos pueden ser también para un trabajo individual.

El Parque Natural de Aldehuela

La comarca de Aldehuela cuenta con 15 municipios diseminados en el área de influencia del Parque Natural del mismo nombre, en los que vive una población total de unos 6.000 habitantes, según el último censo.

Por su proximidad al mar, el clima de la región es templado a lo largo de todo el año, con inviernos algo más frescos debido a la cercanía de la Sierra de Artajo y veranos calurosos. El parque es atravesado por el río Guadalmar.

Las actividades económicas principales se han venido centrando tradicionalmente en el sector primario, en especial en la producción de corcho, ya que se trata de una de las zonas del país donde más abundan los alcornoques. Otras actividades de cierta importancia son la caza y la cría de cerdos.

Recientemente se ha creado la Mancomunidad de Municipios de Aldehuela, con el fin de aunar esfuerzos para elevar el nivel de desarrollo de la comarca, ante la crisis que padece la producción de corcho desde hace ya algunos años, y que está provocando que una buena parte de los jóvenes emigren a las zonas urbanas de la región. Algunos pueblos han sido

completamente abandonados y la población está envejeciendo progresivamente.

Con el fin de poner en marcha algunas medidas en este ámbito que permitan incrementar el desarrollo en la zona y ofrecer alternativas económicas y laborales a los jóvenes, la Mancomunidad ha encargado una misión de identificación a un equipo de agentes de desarrollo local que se ha desplazado a la zona.

El parque cuenta con una gran variedad de especies animales y vegetales, así como con bellos paisajes que le proporcionan un enorme atractivo para el turismo rural y ecológico, cuya demanda es claramente creciente en el país.

No obstante, el informe preliminar del equipo señala que el potencial turístico del Parque y su área de influencia y, por tanto, las posibilidades de creación de empleo que su explotación adecuada podría generar, se aprovechan muy deficientemente en la actualidad.

En principio salvo algunos trípticos simples y poco sistemáticos editados por la asociación cultural “El Alcornocal” apenas existe información disponible acerca del Parque y sus atractivos. A esto

se suma la aparente descoordinación y falta de entendimiento entre las instituciones municipales y autonómicas, todo lo cual redundará en una promoción muy deficiente del Parque en los mercados turísticos. Los responsables de la Mancomunidad se quejan del olvido y abandono al que está sometida la comarca por parte de las autoridades regionales, cuya política turística favorece a su juicio principalmente a las zonas costeras.

El Consejero de Turismo de la región, por su parte, manifestó al equipo de planificación que el Gobierno Regional está dispuesto a invertir recursos significativos en el Parque y en su promoción, siempre que la Mancomunidad tome algunas medidas, dentro de su ámbito de competencias, para mejorar la inadecuada infraestructura de servicios de apoyo al turismo existentes en la zona.

Según manifestó dicho representante, en general se detecta una escasa actitud emprendedora por parte de muchos jóvenes, inmersos en la tradicional “cultura del subsidio”, provocada por largos períodos de ayudas y subvenciones que desde el Ministerio de Agricultura se venían ofreciendo en los últimos años a la actividad del descorche.

Además de ser muy reacios a asumir riesgos empresariales, sus niveles de formación tanto en gestión empresarial como en materia de turismo y hostelería son muy deficientes. No obstante, reconoció, hasta el momento no han existido en la región programas específicos de

formación profesional en estos campos, aunque en los últimos presupuestos regionales se ha aprobado una partida presupuestaria especial para este fin.

Tan sólo un pequeño grupo de trabajadores del corcho, agrupados en la Asociación de Corcheros de Aldehuela (ACA), comienza a comprender la importancia del tema y ha montado por su propia iniciativa, infraestructuras muy básicas de alojamiento y comidas en sus propias casas, organizando incluso en ocasiones pequeñas excursiones guiadas para los visitantes. Sin embargo, no parecen estar lo suficientemente capacitados para esta labor y su conocimiento del entorno natural y del patrimonio arqueológico existente en el parque son muy limitados.

Por otra parte, aunque en la comarca hay algunas pensiones, fondas y hostales, así como un Parador Nacional a unos 70 kilómetros, en realidad apenas se puede cubrir la demanda de alojamiento de la zona, sobre todo en temporada alta.

Paradójicamente, existen numerosos inmuebles abandonados en algunos pueblos del Parque Natural, así como algunos molinos de viento, ranchos y cortijos vacíos diseminados por el Parque que presentan un deterioro considerable, sin que se hayan tomado hasta el momento medidas de protección o rehabilitación de ninguna clase.

Un alto responsable de la Consejería de Medio Ambiente manifestó que se han comenzado a constatar quejas de algunos visitantes, principalmente en el periódico

de la capital, por el deterioro ambiental en los márgenes del Parque, principalmente causado por la acumulación de basuras. Los servicios municipales de recogida de residuos sólidos no cubren determinadas áreas aledañas al Parque y éste no cuenta con una dotación suficiente de contenedores de basura. Por otra parte, tanto la población local, como algunos visitantes, dan muestras de una nula educación ambiental.

Por estas razones, aunque la mancomunidad y algunos productores de corcho están muy interesados en fomentar la actividad turística, ya se están levantando voces de grupos ecologistas de la región que demandan ciertas medidas de control del número de visitantes y de la práctica de la caza furtiva, que está, a su juicio, poniendo en peligro algunas especies. En general, estos grupos también se muestran muy reacios al establecimiento de industrias o de cualquier otra actividad que pueda romper el equilibrio ecológico de la zona.

Los caminos forestales en el Parque están en bastante mal estado y carecen de señalización básica, la información al visitante acerca de los lugares de interés es escasa e incompleta y el único lugar teóricamente delimitado para la acampada carece de equipamiento y servicios mínimos.

En el Parque también existe un interesante patrimonio arqueológico. Particularmente significativos son algunos restos de antiguas minas y asentamiento roma-

nos, así como algunas pinturas rupestres en las Cuevas del Moro. A pesar de su importancia y atractivo turístico y cultural, estos lugares no se han considerado como un activo de desarrollo de la zona. El acceso a los mismos resulta muy complicado y apenas son conocidos, lo cual no ha impedido, desafortunadamente, la frecuente expoliación de los restos arqueológicos que contienen, sin que, por el momento, se hayan tomado medidas al respecto.

Desde el punto de vista cultural, al patrimonio arqueológico citado hay que añadir una incipiente actividad artesanal desarrollada por la cooperativa de mujeres artesanas del municipio de Pedralba, que ha alcanzado cierta fama a nivel regional por el esfuerzo de promoción realizado y por la originalidad de sus diseños artesanales utilizando el corcho y el brezo, muy abundante en la zona y con el que fabrican pipas de gran calidad.

Después de esta descripción de la situación de la zona, el equipo de agentes de desarrollo local se propone efectuar:

Un análisis de los distintos agentes, grupos y sectores sociales implicados en los problemas de la comarca.	Un análisis de los problemas identificados, determinando sus causas y sus efectos. Un análisis de los objetivos de desarrollo.	Un análisis de las distintas alternativas identificadas. Un diseño de una intervención de desarrollo propuesta en la zona, a través de una matriz de planificación del proyecto.
--	---	---