

# UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO



## DERECHO CONSTITUCIONAL ECUATORIANO II

DOCENTE: GABRIELA MEDINA GARCES

**Unach**  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO

CARRERA DE  
**DERECHO**

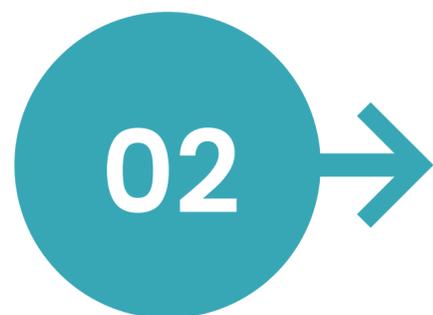
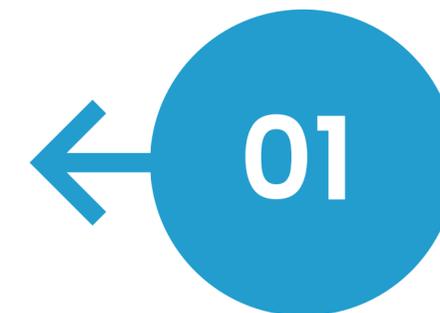
# Consejos Nacionales para la Igualdad

**Art. 156.-** *Los consejos nacionales para la igualdad son órganos responsables de asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos.*



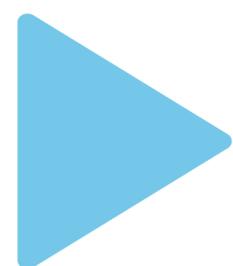
*Son órganos autónomos y especializados, encargados de garantizar que los derechos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales se ejerzan efectivamente en diferentes grupos sociales.*

*En el marco de un Estado constitucional de derechos y justicia, la Constitución ecuatoriana de 2008 reconoce como pilar central el principio de igualdad sustantiva.*



*No basta con la igualdad formal ante la ley: el Estado debe corregir desigualdades históricas mediante políticas públicas específicas.*

*Aquí nace la necesidad de una participación sectorial diferenciada, que se expresa a través de los Consejos Nacionales para la Igualdad, regulados en el Art. 156:*



*"...órganos responsables de asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos..."*

# CONCEPTOS CLAVES

*Instituciones del Estado creadas específicamente para proteger derechos.*

01

Órganos públicos especializados:

Participación sectorial:

02

*Representación directa de grupos históricamente excluidos*

*Incluir el enfoque de igualdad en todas las políticas públicas*

03

Transversalización:

## Los 5 Consejos Nacionales para la Igualdad

01

**Consejo Nacional para la Igualdad de Género***Protege derechos de mujeres y personas LGBTI*

02

**Consejo Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades***Derechos de pueblos indígenas, afroecuatorianos y montubios*

03

**Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional***Derechos de niños, adolescentes y adultos mayores*

04

**Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades***Derechos de personas con discapacidad*

05

**Consejo Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana***Derechos de migrantes, refugiados y desplazados*

# ¿QUÉ SON LOS CONSEJOS NACIONALES PARA LA IGUALDAD?

*Son órganos colegiados y autónomos con participación del Estado y de la sociedad civil que cumplen funciones de:*

- Formulación de políticas públicas con enfoque diferencial.*
- Transversalización del enfoque de derechos en todos los niveles de gobierno.*
- Seguimiento, monitoreo y evaluación de planes y programas.*
- Vigilancia del cumplimiento de estándares constitucionales e internacionales.*

# FUNCIONES DE LOS CONSEJOS

7

## FORMULACIÓN

Crear políticas públicas

## TRANSVERSALIZACIÓN

Incluir enfoque de igualdad en todas las áreas

## OBSERVANCIA

Vigilar el cumplimiento de derechos

## SEGUIMIENTO

Monitorear políticas implementadas

## EVALUACIÓN

Medir resultados y eficacia

## ¿Qué es la Formulación?

**Definición:** Es el proceso de *crear, diseñar y proponer* políticas públicas específicas que garanticen la igualdad y protejan los derechos de los grupos representados por cada consejo.

### ¿Cómo funciona en la práctica?

1

#### Diagnóstico

Identificar problemas y necesidades específicas

2

#### Consulta

Participación ciudadana y organizaciones sociales

3

#### Diseño

Crear propuestas técnicas de política pública

4

#### Presentación

Proponer formalmente a autoridades competentes

## CASO PRÁCTICO: Protocolo de Atención a Víctimas de Violencia de Género

**Situación:** En 2020, el Consejo Nacional para la Igualdad de Género identificó que los hospitales no tenían protocolos unificados para atender víctimas de violencia.

### Proceso de Formulación:

- **Diagnóstico:** Encuestas a 50 hospitales revelaron falta de capacitación del personal médico
- **Consulta:** 200 organizaciones de mujeres aportaron sus experiencias
- **Diseño:** Creación del "Protocolo Nacional de Atención Integral a Víctimas de Violencia de Género"
- **Resultado:** Ministerio de Salud adoptó el protocolo para todos los centros de salud



**Fundamento Legal:** Esta función se basa en el Art. 85 de la Constitución que establece que las políticas públicas deben garantizar el ejercicio de derechos y ser formuladas con participación ciudadana.

## ¿Qué es la Transversalización?

**Definición:** Es el proceso de *incorporar sistemáticamente* el enfoque de igualdad en TODAS las políticas públicas, no solo en aquellas específicamente dirigidas a grupos vulnerables.

### ✘ ANTES (Enfoque Sectorial)

- Políticas de género solo en "temas de mujeres"
- Discapacidad solo en "temas sociales"
- Cada grupo en su "nicho"

### ✔ AHORA (Enfoque Transversal)

- Género en economía, seguridad, educación, etc.
- Discapacidad en infraestructura, tecnología, empleo
- Todos los grupos en todas las políticas

## Caso Práctico: Sistema de Transporte Público de Quito

**Situación:** Renovación del sistema de transporte metropolitano (2019-2021)

### Transversalización aplicada:

- **Consejo de Género:** Asientos preferenciales, iluminación anti-acoso, botones de pánico
- **Consejo de Discapacidades:** Buses 100% accesibles, señalética en braille, anuncios sonoros
- **Consejo Intergeneracional:** Espacios para coches de bebé, asientos cómodos para adultos mayores
- **Consejo de Pueblos y Nacionalidades:** Señalización en kichwa y español
- **Consejo de Movilidad Humana:** Tarifas especiales para refugiados y migrantes

**Resultado:** Un sistema de transporte que no solo mueve personas, sino que garantiza igualdad en la movilidad.

## **Herramientas de Transversalización**

- Análisis de impacto en igualdad
- Indicadores específicos por grupo
- Capacitación a funcionarios públicos

## **Sectores Prioritarios**

- Educación y salud
- Seguridad y justicia
- Economía y empleo

## ¿Qué es la Observancia?

**Definición:** Es la función de *vigilar, monitorear y verificar* que las instituciones públicas y privadas cumplan con las normas constitucionales y legales de igualdad y no discriminación.

### TIPOS DE OBSERVANCIA



#### Normativa

Verificar que las leyes cumplan estándares de igualdad



#### Institucional

Supervisar acciones de entidades públicas



#### Social

Observar prácticas discriminatorias en la sociedad



#### Estadística

Analizar datos sobre desigualdades

**Situación:** El Consejo Nacional para la Igualdad de Género detectó en 2021 que el 65% de casos de femicidio terminaban en sentencias menores a las esperadas.

**Acciones de Observancia:**

- **Monitoreo sistemático:** Seguimiento a 500 casos judiciales durante 2 años
- **Informes especializados:** Reportes trimestrales sobre aplicación de justicia con enfoque de género
- **Alertas tempranas:** Identificación de patrones discriminatorios en sentencias
- **Recomendaciones:** Propuestas al Consejo de la Judicatura para mejorar protocolos

**Resultado:** Implementación de la "Escuela de Género para Jueces" y mejora en un 40% de las sentencias apropiadas.

## ¿Qué es el Seguimiento?

**Definición:** Es el proceso *continuo y sistemático* de monitorear la implementación y progreso de las políticas públicas relacionadas con igualdad, midiendo avances y detectando obstáculos.

### CICLO DE SEGUIMIENTO



**Situación:** Ecuador implementó en 2019 el Plan Nacional de Primera Infancia con metas específicas para 2023.

### **Sistema de Seguimiento Conjunto:**

- **Consejo Intergeneracional:** Monitorea cobertura en desarrollo infantil (meta: 85% de niños 0-5 años)
- **Consejo de Género:** Sigue participación de mujeres en cuidado infantil remunerado
- **Consejo de Pueblos y Nacionalidades:** Rastrea acceso en comunidades indígenas
- **Consejo de Discapacidades:** Monitorea detección temprana de discapacidades

### **Herramientas de Seguimiento:**

#### **Reportes Trimestrales**

Datos actualizados cada 3 meses por provincia

#### **Plataforma Digital**

Dashboard público con indicadores en tiempo real

#### **Veedurías Ciudadanas**

Participación directa de familias en el monitoreo

### **Caso Práctico:**

## **Seguimiento al Plan Nacional de Primera Infancia**

### **Resultados del**

**Seguimiento:** Detección temprana de que solo el 60% de niños indígenas accedían a servicios, lo que llevó a rediseñar la estrategia rural.

## ¿Qué es la Evaluación?

**Definición:** Es el proceso de *análisis integral y sistemático* de los resultados, impactos y efectividad de las políticas públicas de igualdad, determinando su éxito o fracaso y generando recomendaciones para mejorar.

### SEGUIMIENTO

#### ¿Cómo vamos?

- Proceso continuo
- Mide progreso
- Detecta problemas
- Ajustes sobre la marcha

### EVALUACIÓN

#### ¿Qué logramos?

- Proceso periódico
- Mide resultados finales
- Analiza causas profundas
- Decisiones estratégicas

## TIPOS DE EVALUACIÓN



### De Proceso

¿Se implementó como se planeó?



### De Resultados

¿Se cumplieron las metas?



### De Impacto

¿Cambió realmente la situación?



### Costo-Beneficio

¿Valió la pena la inversión?

**Situación:** Entre 2018-2021, el Consejo de Género implementó un programa de microcréditos para mujeres rurales.

### Proceso de Evaluación Integral (2022):

#### Evaluación Cuantitativa:

- **Meta:** 10,000 mujeres beneficiarias → **Resultado:** 8,500 (85%)
- **Meta:** 70% de negocios activos a los 2 años → **Resultado:** 65%
- **Impacto económico:** Incremento promedio del 40% en ingresos familiares

#### Evaluación Cualitativa:

- **Entrevistas:** 500 mujeres participantes
- **Grupos focales:** 20 comunidades rurales
- **Hallazgo clave:** Mayor autoestima y participación en decisiones familiares

#### Evaluación de Igualdad:

- **Participación étnica:** 30% mujeres indígenas, 15% afroecuatorianas
- **Rango de edad:** Brecha detectada en mujeres mayores de 50 años
- **Discapacidad:** Solo 2% de participación

### Caso Práctico:

#### Evaluación del Programa "Mujeres Emprendedoras"

La evaluación no es solo "calificar" si algo funcionó o no, sino generar conocimiento para diseñar mejores políticas futuras. Es el cierre del ciclo que permite el aprendizaje institucional.

## Fundamento Constitucional

- **Art. 11, numeral 2:** "Todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades"
- **Art. 70:** "El Estado formulará y ejecutará políticas para alcanzar la igualdad entre mujeres y hombres"
- **Art. 156:** Creación de los consejos nacionales para la igualdad
- **Art. 331:** "Se garantiza a las mujeres igualdad en el acceso al empleo, a la formación y promoción laboral"

## **Marco Legal Específico**

- **Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad (2014):** Estructura y funcionamiento
- **Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (2018):** Mandato específico de coordinación
- **Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público (2017):** Protocolos con enfoque de género
- **Ley Orgánica de Gestión de la Identidad y Datos Civiles (2016):** Reconocimiento de identidad de género

# COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

 **Sociedad Civil**

**3 representantes**

Organizaciones de mujeres y  
LGBTI

 **Estado**

**3 representantes**

Función Ejecutiva

 **Academia**

**1 representante**

Experto/a en género

 **GAD**

**1 representante**

Gobiernos Autónomos

 **Defensoría**

**1 representante**

Defensoría del Pueblo

## Ejemplo de Participación Sectorial en la Composición

### Proceso de Selección 2019-2023:

- **Sociedad Civil:** 180 organizaciones de mujeres participaron en asambleas provinciales
- **Organizaciones LGBTI:** 45 colectivos eligieron representante específico
- **Diversidad étnica:** Incluye representación de mujeres indígenas, afroecuatorianas y montubias
- **Diversidad territorial:** Representación de costa, sierra, oriente e insular

# FUNCIONES

## **Formulación de Políticas**

- Agenda Nacional de Mujeres y LGBTI
- Planes sectoriales de igualdad
- Protocolos especializados

## **Transversalización**

- Presupuestos con enfoque de género
- Capacitación a funcionariado
- Indicadores de género

## **Observancia**

- Monitoreo de feminicidios
- Vigilancia de discriminación
- Observación electoral

## **Seguimiento**

- Reportes de avance
- Monitoreo de metas
- Alertas tempranas

## **Evaluación**

- Evaluación de políticas
- Estudios de impacto
- Recomendaciones

## **Coordinación**

- Articulación interinstitucional
- Cooperación internacional
- Trabajo con GAD

# PROTECCIÓN ESPECIFICA DERECHOS DE LAS MUJERES

## • **Violencia de Género**

- **Casas de Acogida:** 95 a nivel nacional
- **Protocolos:** Atención integral especializada
- **Capacitación:** 15,000 funcionarios formados
- **Campañas:** "Reacciona Ecuador, el machismo es violencia"

## 2015-2016: Formulación

Diseño participativo de la Ley Integral contra la Violencia hacia la Mujer con 200 organizaciones

## 2017-2018: Transversalización

Inclusión de enfoque de género en: Policía Nacional, Fiscalía, Función Judicial, Salud y Educación

## 2019-2021: Implementación

95 casas de acogida, 150 unidades judiciales especializadas, protocolo ECU-911

## 2022-2024: Evaluación

Reducción del 25% en feminicidios, 85% de efectividad en medidas de protección

## Caso Emblemático: Implementación del Sistema Nacional Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia

**Desafío:** En 2014, Ecuador tenía una tasa de 0.97 feminicidios por cada 100,000 mujeres.

**Intervención del Consejo de Género:**

## **Caso Emblemático: Implementación del Cambio de Sexo en Documentos**

**Antecedente:** Sentencia de la Corte Constitucional (2018) que reconoce el derecho al cambio de sexo en documentos.

### **Rol del Consejo de Género:**

- **Formulación:** Diseño del procedimiento administrativo con participación de 25 organizaciones trans
- **Transversalización:** Capacitación a 1,200 funcionarios del Registro Civil
- **Observancia:** Monitoreo de casos para prevenir discriminación
- **Seguimiento:** 450 personas trans han cambiado sus documentos (2019-2024)
- **Evaluación:** 95% de satisfacción en el proceso

### **Resultados Destacados**

- Ecuador es el primer país sudamericano en permitir cambio de sexo por vía administrativa
- Reducción del 60% en denuncias por discriminación en instituciones públicas
- Incremento del 40% en acceso a empleo formal de personas trans

## Sistema de Gestión de la Información de Género (SGIG)

Es una plataforma tecnológica integral que recopila, procesa, analiza y difunde información estadística desagregada por sexo, orientación sexual, identidad de género y otras variables interseccionales para fundamentar la toma de decisiones en políticas públicas.

Sistema de Gestión de la Información de Género Web institucional

**Información Estadística  
con enfoque de género**

**Agenda Nacional para la  
Igualdad de Género 2021-2025**

**Censo 2022  
Indicadores de mujeres**

**Repositorio digital**

**Censo 2022  
Diversidades sexo genéricas LGBTI +**

**Links de interés  
sobre temas de género**