

CICLOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA



Política Pública

Actores
Gubernamentales

Actores NO
Gubernamentales

Conjunto de objetivos,
decisiones, acciones

solucionar los problemas que en un momento dado los
ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritarios
como el desempleo, inseguridad social, escases de
vivienda, migración

actividades que emanan de uno o
varios actores investidos de
autoridad pública

POLÍTICA PÚBLICA

¿QUÉ ES?

- Concepto complejo
- Proceso por el cual las autoridades gubernamentales proponen llevar a cabo acciones que promuevan el interés de los ciudadanos.
- Sistema de acción con tres vertientes: el sistema de actores, el sistema de actividades y el sistema de procesos

¿QUÉ DEBE TENER ?

- Congruencia con el programa o curso de acción.
- Obtener de ello la guía para que la entidad pública esté en la posibilidad de interpretar la normativa legal vigente

Vertientes de la política pública

Sistema de actores se refiere a la dinámica de la autoridad pública y las entidades que ejecutan las decisiones, los afectados por esas decisiones, grupos de poder o de intereses, que de alguna manera influyen sobre el curso de la acción

Sistema de actividades se refiere al análisis de las actuaciones, la no actuación y la apariencia de la acción como finalidad de la política.

Sistema de procesos es aquel que analiza los actos gubernamentales, que también son políticas enfocando la obsolescencia y su implicación en los resultados, al mantener por ejemplo un reglamento que enjuicia la pasividad o repetición de los actos que no buscan mejorar las soluciones

INTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Los instrumentos de política han sido definidos como mecanismos y técnicas para implementar o dar efecto a las políticas públicas (Salamon, 2002).

Cada política pública es implementada a través de uno o un conjunto de instrumentos específicos: leyes, cuotas, premios, sanciones, permisos, prohibiciones, accesos y restricciones.

La diversidad y complejidad de estos instrumentos varía significativamente según sea el área de política de que se trate (Vedung, 2011); éstos rara vez se seleccionan sobre la base de su aplicabilidad y efectividad; son otros los criterios y elementos que inciden en su elección.

INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Desregular, legalizar, privatizar, crear y simular mercados

Incentivar con subsidios e impuestos, bonos y deducciones.

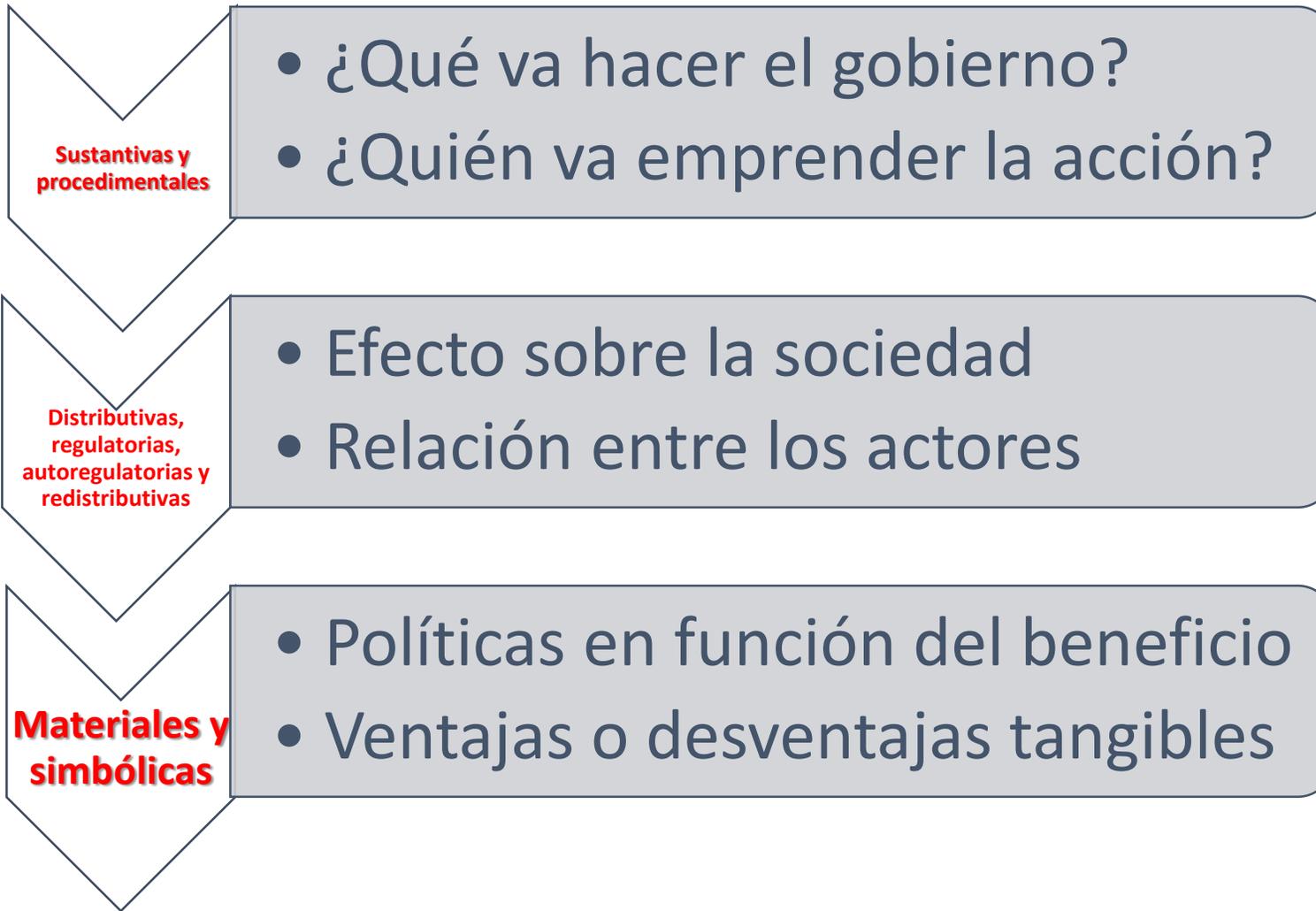
Regular directamente el comportamiento.

Producir directamente los servicios

Contratar externamente

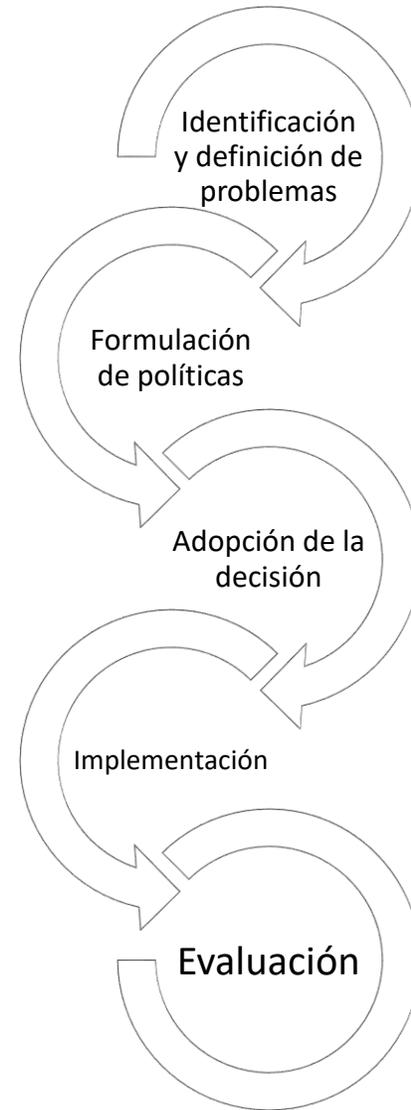
Proporcionar un seguro o ayudas ante la adversidad.

TIPOS DE POLÍTICA PÚBLICA



EL CICLO DE LA POLÍTICA PÚBLICA

- Las políticas públicas en su desarrollo atraviesan varias etapas que configuran un ciclo.
- La noción de “ciclo” ayuda a analizar las políticas, pero la realidad de algunas de ellas no se ajusta necesariamente al esquema.
- Las fases del ciclo son interdependientes, por lo que el replanteamiento de cualquiera de ellas afecta a las siguientes
- El ciclo, como cualquier sistema, se “cierra” con un proceso de retroalimentación: la política pública no se extingue con la evaluación de sus resultados, sino que ésta puede dar lugar a una nueva definición del problema que inició el ciclo



La identificación y definición de problemas

El gobierno advierte la existencia de problemas u oportunidades en la sociedad y se plantea si debe actuar o no.

Esta fase incluye en primer lugar, actividades de detección y selección de cuestiones, y, en segundo lugar, actividades de definición de problemas

La detección y la selección de cuestiones públicas: la agenda. En las sociedades occidentales, suele emerger un gran número de cuestiones que proceden de distintos sectores de la sociedad, que buscan la atención de los gobiernos.

La definición de los problemas públicos. Definir un problema significa que, una vez reconocido como tal e incluido en la agenda de algún gobierno, el problema es percibido por los distintos actores interesados; es objeto de exploración, articulación e incluso cuantificación.

La formulación de las políticas

Una vez que el gobierno conoce la existencia de un problema, lo define y rechaza la opción de no actuar sobre él, comienza la fase de formulación de políticas, que tiene que ver con el desarrollo de cursos de acción (**alternativas, propuestas, opciones**) aceptables y pertinentes para enfrentarse a los problemas públicos. Las políticas son concebidas, por lo tanto, como soluciones a los problemas públicos

Esta fase incluye las siguientes actividades:

- 1) El establecimiento de metas y objetivos a alcanzar.
- 2) La detección y generación de alternativas que permitan alcanzar los objetivos.
- 3) La valoración y comparación de las alternativas
- 4) La selección de una opción o combinación de ellas. Las técnicas mencionadas no adoptan decisiones. La decisión está en manos del decisor público

La adopción de la decisión.

Esta fase está exclusivamente en manos de uno o varios decisores públicos: para que una política sea considerada pública ésta debe haber sido generada por medios gubernamentales, debe emanar de una autoridad pública. Otras fases del ciclo de las políticas públicas (la implantación por ejemplo) pueden quedar parcialmente en manos de actores, individuos u organizaciones que no están investidos de autoridad pública: no es el caso de la fase de adopción de la decisión.

La implantación de las políticas públicas

Esta fase comienza una vez adoptada la decisión, y comprende todas las actividades y procesos desarrollados hasta que aparecen los efectos asociados con la intervención pública en cuestión. En ella las unidades administrativas correspondientes movilizan recursos económicos y humanos, sobre todo, para poner en práctica la política adoptada. Se trata de la puesta en marcha o ejecución de las políticas

La fase de implantación ha sido conceptualizada adoptando varias perspectivas. La más familiar la equipara a un proceso descendente, de arriba abajo; estudios posteriores ponen de relieve la importancia de concebirla también como un proceso ascendente, de abajo arriba.

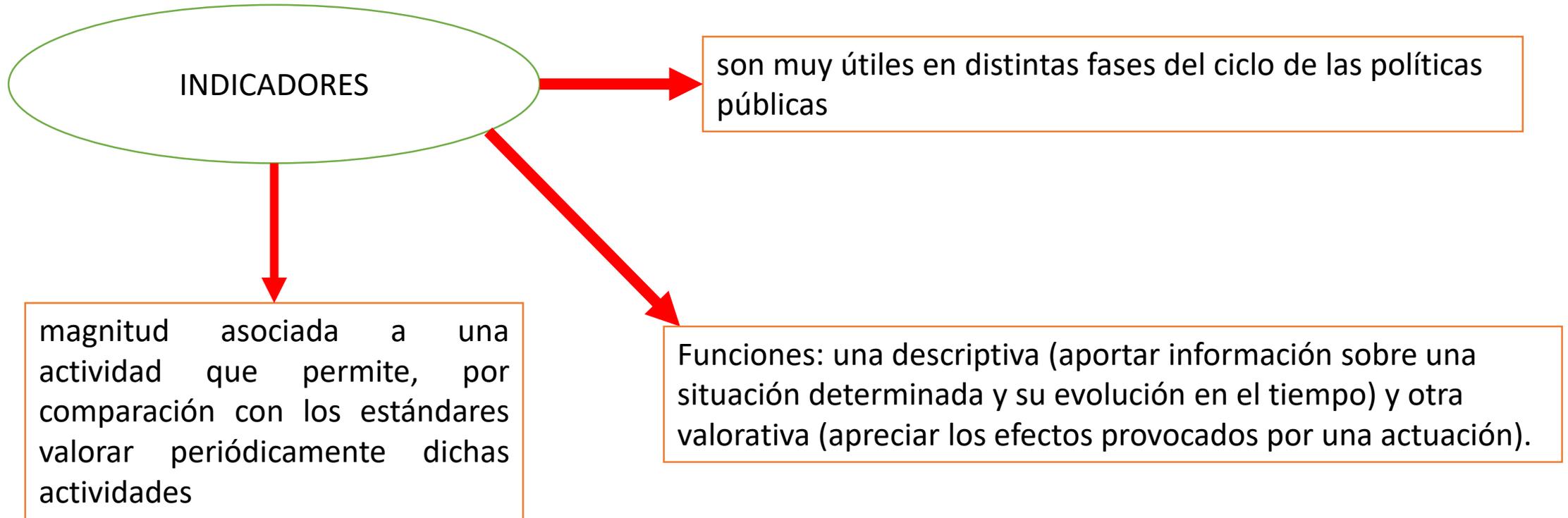
La evaluación de las políticas

Las unidades de evaluación de la administración pública determinan en qué medida se han logrado los objetivos de la política pública en cuestión. La evaluación cierra el ciclo de las políticas, y puede retroalimentar el proceso en cualquiera de sus fases. En la práctica, la evaluación no está tan extendida como sería deseable.

La unidad de acción pública objeto de evaluación suele ser el programa. Un programa es un conjunto de actuaciones orientadas a la consecución de uno o varios objetivos y que consumen recursos de diverso tipo (humanos, financieros, legales, materiales, tecnológicos, etc.)

Evaluar programas en tanto que «paquetes» de recursos definidos con los que se pretende mitigar el estado de un problema mayor resulta más factible que evaluar políticas generales cuyo propósito es aliviar una situación social que no nos agrada

LOS INDICADORES EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS



CARACTERÍSTICAS DE LOS INDICADORES DE GESTIÓN PÚBLICA

- Pertinencia.
- Objetividad.
- Univocidad.
- Sensibilidad
- Precisión.
- Fidelidad
- Accesibilidad.

Los indicadores ideales son aquellos que se expresan en un valor numérico.

SECUENCIA LÓGICA PARA CONSTRUIR UN INDICADOR

1. Saber qué se quiere medir.
2. Determinar la información necesaria
3. Seleccionar los indicadores
4. Definir los estándares.
5. Diseñar el procedimiento de recogida de datos.
6. Comparar los datos.

Los indicadores son útiles en todas las fases del ciclo de las políticas públicas. Veamos su utilidad en la identificación y definición de problemas, la implantación y la evaluación de las políticas públicas.

Los indicadores en la identificación y definición de problemas.

Esos indicadores permiten cuantificar la incidencia del problema en cuestión:

- ✓ Tasa de desempleo (número de personas desempleadas / número de personas económicamente activas)
- ✓ Índice de precios al consumo (proporciona información sobre la evolución de la inflación)
- ✓ Número de muertos en accidentes de carretera a lo largo del año
- ✓ Tasa de incidencia del SIDA (número de caso de sida notificados por millón de habitantes)
- ✓ Índice de incidencia de la siniestralidad laboral (número de accidentes de trabajo por cada 100.000 trabajadores)

Los indicadores en la implantación de las políticas públicas: los indicadores de gestión

Durante la fase de implantación de las políticas una autoridad pública moviliza recursos para producir realizaciones concretas, especificables e individualizables, que serían los bienes o servicios en que se materializa la política pública en cuestión

Los indicadores de recursos. Miden la disponibilidad, la oferta y el consumo de recursos necesarios para poner en marcha las políticas. Se utilizan cuando se necesita información directa de los recursos para tomar medidas organizativas y de gestión de servicios.

Los indicadores de actividades. Miden varios aspectos de las actividades: cantidad, calidad, oferta y eficiencia. Se utilizan para conocer mejor el funcionamiento de las actividades. Suelen utilizarlos tanto los gestores y responsables de los procesos como los responsables jerárquicos de las unidades de las que dependen las actividades.

Los indicadores de resultados. Miden los resultados finales concretos de las actividades. Incluyen tanto los productos finales como los impactos de la acción pública. Se utilizan siempre que se pueda asumir su coste. Son utilizados por los gestores y responsables directos de las actividades y sus jefes, pero también por los directivos políticos y los directores de servicios

Los indicadores en la evaluación de las políticas

El propósito de todas las políticas públicas es generar unos determinados impactos o efectos en la sociedad. Mientras que en la fase de implantación lo importante es asegurar la fabricación de los productos, realizaciones o outputs (kilómetros de carretera, niños escolarizados, etc.), en la fase de evaluación se intenta determinar si esos outputs han generado los efectos, impactos o outcomes esperados (aumentar el desarrollo económico de la región, disminuir el índice de analfabetismo, etc...)

Los indicadores son útiles para medir la eficacia de las políticas públicas. El principal criterio para medir la eficacia de los programas es comprobar si se han cumplido los objetivos